



Warszawa, dnia 12 marca 2009 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.S.0911-14 /09

**Rada Gminy
w Sobolewie**

RG

v. Dz. 3008

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XIX/110/09 Rady Gminy w Sobolewie z dnia 5 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu ustalającego kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta Gminy Sobolew dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez gminę Sobolew”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 lutego 2009 r. Rady Gminy Miastków Kościelny podjęła Uchwałę w sprawie uchwalenia „Regulaminu ustalającego kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta Gminy Sobolew dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez gminę Sobolew”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 16 lutego 2009 r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej Uchwały wskazano art. 49 ust. 2 w związku z art. 49 ust. 1 pkt 1 i art. 91d pkt 1 ustawy dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.), oraz art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.)

Z treści § 1 przedmiotowej Uchwały wynika, że uchwalony Regulamin ustalający kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta Gminy Sobolew dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez gminę Sobolew stanowi załącznik do Uchwały.

Natomiast z treści § 4 wynika, że Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przed wszystkim należy wskazać, iż regulamin uchwalony na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela jest aktem prawa miejscowego (zob. wyrok NSA z dnia 25.01.2006 r. sygn. I OSK 1310/05 - LEX nr 276501, w tezie którego stwierdzono, że kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ustalane przez organ prowadzący szkołę, nie są aktem kierownictwa wewnętrznego a są aktem prawa miejscowego).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) akty prawa miejscowego ogłaszane są w dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1), ogłoszenia takiego aktu dokonuje się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2).

Poza wyżej wykazany naruszeniem prawa, mimo, że w podstawie prawnej Uchwały powołano się na przepis art. 27 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, który nakazuje uzyskanie opinii związków zawodowych, z Uchwały nie wynika, by związki zawodowe zaopiniowały projekt Uchwały.

Za kolejne naruszenie prawa należy uznać także, brak ustalenia w przedmiotowej Uchwale ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dyrektora dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez gminę Sobolew. Z przepisów art. 49 Karty nauczyciela wyraźnie wynika, że regulamin ma obejmować nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół. Niezrealizowanie nakazu ustawy ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dyrektora, należy uznać za istotne naruszenie prawa (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17.01.2007 r. sygn. II SA/GI 629/06 - LEX nr 340155).

W ocenie organu nadzoru wykazane naruszenia prawa są istotnymi naruszeniami i muszą skutkować usunięciem z obrotu prawnego całej Uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

4/

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
Jacek Kozłowski