

UCHWAŁA NR XXV/206/2021
Rady Gminy w Sobolewie
z dnia 23 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej uchwalenia przez Radę Gminy w Sobolewie uchwały „*W obronie prawdy, godności i wolności człowieka*” wniesionej przez Tymczasową Radę Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r., o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

Rada Gminy w Sobolewie uchwała, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu petycji z dnia 20.12.2020 r., (data wpływu do Urzędu Gminy w Sobolewie – 21 grudnia 2020 r.), w sprawie uchwalenia przez Radę Gminy w Sobolewie uchwały „*W obronie prawdy, godności i wolności człowieka*” wniesioną przez Tymczasową Radę Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny postanawia petycji nie uwzględnąć.

§ 2


Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sobolew poprzez zobowiązanie do poinformowania przedstawicieli podmiotu składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY
w Sobolewie

Mirosław Owczarczyk

Załącznik
do UCHWAŁY NR XXV/206/2021
RADY GMINY SOBOLEW z dnia 23 lutego 2021 r.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej uchwalenia przez Radę Gminy w Sobolewie uchwały „*W obronie prawdy, godności i wolności człowieka*” wniesionej przez Tymczasową Radę Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny

W dniu 21 grudnia 2020 r., do Rady Gminy Sobolew wpłynęła petycja dotycząca **uchwalenia przez Radę Gminy w Sobolewie uchwały „*W obronie prawdy, godności i wolności człowieka*” wniesiona przez Tymczasową Radę Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny.**

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r., (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) - petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia, przygotowania i przedstawienia Radzie Gminy Sobolew projektu uchwały w sprawie jej rozpatrzenia. Petycja była rozpatrywana na posiedzeniu Komisji w dniu 18 stycznia 2021 r. Komisja po szczegółowym zapoznaniu się z treścią petycji oraz stanowiskiem Wójta Gminy Sobolew przyjęła wyjaśnienia w tej sprawie i dokonała następujących ustaleń:

W myśl art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r., (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów. Wskazać należy, iż Tymczasowa Rada Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny jest jednostką, która nie spełnia powyższego wymogu. Osobą prawną w rozumieniu przepisów ustawy o petycjach jest jednostka organizacyjna, której przepisy ustawy przyznają zdolność prawną, natomiast jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej jest podmiot, któremu przepisy szczególne przyznają zdolność prawną. Z informacji na temat podmiotu składającego petycję w jej treści nie sposób jest wywieść w jakiej formie prawnej tenże podmiot działa. Opierając się natomiast na nazwie przyjąć należy, iż podmiot ten zorganizowany jest w formie Komitetu Społecznego. Komitet Społeczny jednak jako organizacja nie posiada jednak ani osobowości prawnej, ani także zdolności prawnej (tak WSA w Lublinie w wyroku z dnia 18.07.2019, sygn. akt III SA/Lu 87/19). Brak jest także danych co do ewentualnej rejestracji przedmiotowego Komitetu Społecznego jako stowarzyszenia, którego to forma i cel działania zbliżone są do działania Komitetów Społecznych, co przemawia za uznaniem go za podmiot nieuprawniony do wniesienia przedmiotowej petycji, wobec czego należało podjąć uchwałę o jej nieuwzględnieniu.

W wypadku jednak przyjęcia, iż petycja ta złożona została przez osobę fizyczną, Panią Teresę Garland, jako jedyne go członka przedmiotowego Komitetu Społecznego wskazując, co następuje.

Obowiązujące w Rzeczypospolitej Polskiej prawo krajowe, jak i przyjęte i wdrożone przepisy unijne oraz umowy międzynarodowe, których stroną pozostaje Rzeczypospolita Polska, regulują kwestię obrony prawdy, godności i równości człowieka. Podkreślić należy, że kwestie te

szczegółowo zostały uregulowane w Ustawie Zasadniczej – Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., która to w art. 30 wskazuje w sposób jednoznaczny, iż „Przyrodzona i niezbywalna godność człowieka stanowi źródło wolności i praw człowieka i obywatela. Jest ona nienaruszalna, a jej poszanowanie i ochrona jest obowiązkiem władz publicznych.” Tak sformułowane zapisy odnoszące się do godności człowieka, która jest przyrodzona i niezbywalna, w sposób pełny i wyczerpujący statuują zakres jej obrony dodatkowo wzmocniony przez zobowiązanie władz publicznych do jej bezwzględnej ochrony. Także odnośnie kwestii równości, która to w sposób nierozzerwalny powiązana jest z zasadą poszanowania godności człowieka, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej także kategorycznie i zasadniczo wskazuje w art. 32 i 33, iż „Art. 32. 1. Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. 2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Art. 33. 1. Kobieta i mężczyzna w Rzeczypospolitej Polskiej mają równe prawa w życiu rodzinnym, politycznym, społecznym i gospodarczym. 2. Kobieta i mężczyzna mają w szczególności równe prawo do kształcenia, zatrudnienia i awansów, do jednakowego wynagradzania za pracę jednakowej wartości, do zabezpieczenia społecznego oraz do zajmowania stanowisk, pełnienia funkcji oraz uzyskiwania godności publicznych i odznaczeń.”.

W przedmiocie wolności człowieka wskazać należy, iż Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej zapewnia wszystkim przebywającym na terytorium kraju liczne wolności takie jak między innymi wolność sumienia i wyznania (art. 53 Konstytucji), wolność słowa (art. 54 Konstytucji) czy też wolność przemieszczania się (art. 52 Konstytucji), a także szereg innych wolności. W ich przedmiocie jednak Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w sposób kategoryczny wymaga bezwzględnej ochrony wolności od każdego, co zostało potwierdzone w treści art. 31 Konstytucji, w którym to ustawa zasadnicza stanowi, iż: „1. Wolność człowieka podlega ochronie prawnej. 2. Każdy jest obowiązany szanować wolności i prawa innych. Nikogo nie wolno zmuszać do czynienia tego, czego prawo mu nie nakazuje. 3. Ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.”

Zasady prawdy, godności i wolności człowieka znalazły także odzwierciedlenie w licznych regulacjach ustawowych, które to z każdą regulacją coraz bardziej szczegółowo definiują te pojęcia wprowadzając każdorazowo ich dodatkową ochronę.

Pokreślić także należy, iż jednostki samorządowe w Polsce z mocy prawa zobligowane są do respektowania prawa, a zatem do przestrzegania wszelkich regulacji wynikających ze źródeł prawa powszechnie obowiązującego (zgodnie z art. 87 Konstytucji) stanowionych, a także ratyfikowanych, przez uprawnione do tego organy władzy Rzeczypospolitej Polskiej. Obowiązek ten również wynika bezpośrednio z zapisów ustawy zasadniczej, a to z art. 83. Przepis ten stanowi, iż „Każdy” ma obowiązek przestrzegania prawa Rzeczypospolitej Polskiej. Mimo braku definicji użytego w wyżej wskazanym artykule słowa „każdy” uznać należy, że ma ono zastosowanie do wszystkich funkcjonujących podmiotów – osób fizycznych, osób prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym przepisy szczególne przyznają zdolność prawną, a także wszelkich innych jednostek i podmiotów.

Wskazać w tym miejscu należy, iż z tych obowiązków Gmina Sobolew wywiązuje się w sposób właściwy, dbając o wykonywanie zadań publicznych z uwzględnieniem interesu publicznego oraz indywidualnych interesów obywateli, podejmując działania na podstawie

i w granicach prawa przy pełnym poszanowaniu oraz ochronie prawdy, godności i wolności człowieka. Żadne działania Gminy Sobolew nigdy nie były, ani także nigdy nie będą prowadziły do jakiegokolwiek naruszenia tych wartości, wręcz przeciwnie, zawsze prowadziły do ich wzmocnienia. Gmina Sobolew, jako jednostka samorządu terytorialnego, a także wszystkie organy Gminy, mają bowiem za zadanie dbać o wartości, których obronę postuluje składający petycję.

Wskazać także należy, iż uchwała Rady Gminy Sobolew jest wyłącznie aktem prawa miejscowego, obowiązującym na obszarze działania organu, który go ustanowił (art. 87 ust. 2 Konstytucji). W takiej sytuacji uchwała podjęta przez organ Rady Gminy stanowi narzędzie niewystarczające do zapewnienia realizacji celów, które miałyby spełniać uchwała proponowanej treści. Zapewnienie ochrony wartości wskazanych przez wnoszącego petycję winno bowiem następować nie na szczeblu lokalnym, lecz na szczeblu ogólnokrajowym, dzięki czemu zostanie zapewniona ich ochrona w najpełniejszym wymiarze. Nawiasem należy także nadmienić, iż ochrona taka wyżej przytoczonymi regulacjami jest w Rzeczypospolitej Polskiej zapewniona.

Mając na względzie powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i petycji podjęła decyzję o przedstawieniu Radzie Gminy Sobolew projektu uchwały o nie uwzględnieniu petycji dotyczącej uchwalenia przez Radę Gminy w Sobolewie uchwały „*W obronie prawdy, godności i wolności człowieka*” wniesionej przez Tymczasową Radę Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny, argumentując to przede wszystkim tym, że obowiązujące w naszym kraju przepisy prawa w sposób wystarczający i jednoznaczny zapewniają gwarancję realizacji zasady obrony prawdy, godności i wolności człowieka na wszelkich płaszczyznach życia publicznego i społecznego.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY
w Sobolewie

Mirosław Owczarczyk