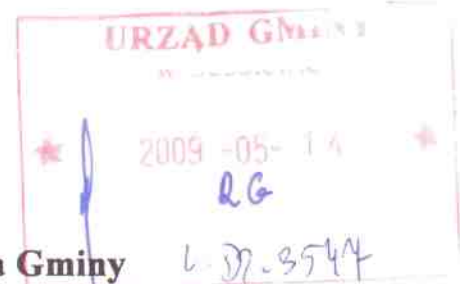




WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.S.0911-25 /09

Warszawa, dnia 11 maja 2009 r.



Rada Gminy
w Sobolewie
ul. Rynek 1
08 – 460 Sobolew

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XX/117/09 Rady Gminy w Sobolewie z dnia 2 kwietnia 2009 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu ustalającego kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta gminy Sobolew oraz nagród dyrektorów szkół dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez Gminę Sobolew, w części § 9 ust.1 **Regulaminu ustalającego kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta Gminy Sobolew oraz nagród dyrektorów szkół dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez Gminę Sobolew**, stanowiącego załącznik do Uchwały

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 kwietnia 2009 r. Rady Gminy w Sobolewie podjęła Uchwałę *w sprawie uchwalenia Regulaminu ustalającego kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta gminy Sobolew oraz nagród dyrektorów szkół dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez Gminę Sobolew.*

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 14 kwietnia 2009 r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej Uchwały wskazano art. 49 ust. 2 w związku z art. 49 ust. 1 pkt 1 i art. 91d pkt 1 ustawy dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.), art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Istotnym dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały ma przepis art. 49 ust. 2 Karty nauczyciela. Zgodnie z tym przepisem organ prowadzący szkoły ustala kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, ze środków specjalnego funduszu na nagrody utworzonego w budżecie tego organu w wysokości co najmniej 1 % planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

W § 9 ust. 1 Regulaminu ustalającego kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta gminy Sobolew oraz nagród dyrektorów szkół dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, prowadzonych przez Gminę Sobolew, stanowiącego załącznik do przedmiotowej Uchwały Rada ustaliła, że „Dyrektor szkoły propozycje nagród dla nauczycieli konsultuje z zakładową organizacją związkową.”.

Zgodnie z brzmieniem art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) do zadań dyrektora szkoły należy pełnienie funkcji kierownika zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników nie będących nauczycielami a w szczególności decydowanie o przyznawaniu nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub placówki. Takie brzmienie przepisu oraz brak przepisu rangi ustawy ograniczającego tę kompetencję dyrektora, wskazuje na pełną samodzielność dyrektora jako kierownika szkoły w przyznawaniu nagród. Interpretując przepis 39 ust. 3 pkt 2 ustawy o systemie oświaty należy mieć na uwadze, iż tylko w przypadku występowania z wnioskami, w sprawach odznaczeń, nagród i innych wyróżnień dla nauczycieli oraz pozostałych pracowników szkoły lub placówki samodzielność dyrektora została ograniczona poprzez

zobowiązanie do wcześniejszego zasięgnięcia opinii rady pedagogicznej i rady szkoły lub placówki (pkt 3).

Aktem prawnym, w którym samodzielność dyrektora w przyznawaniu nagród mogłaby być ograniczona na rzecz związków zawodowych jest ustawa dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.). Jej przepisy jednak, także nie zawierają ograniczenia dyrektora w przyznawaniu indywidualnych nagród. Nałożenie na dyrektora obowiązku konsultowania propozycji nagród z zakładową organizacją związkową stanowi działanie bez podstawy prawnej ale także wbrew prawu.

W ocenie organu nadzoru wykazane naruszenie prawa jest istotnym naruszeniem, pozwalającym jednak na stosowanie pozostałych przepisów przedmiotowej Uchwały i dlatego wystarczającym działaniem jest usunięcie z obrotu prawnego tylko przepisu § 9 ust.1 załącznika do Uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI
Kozłowski
Jacek Kozłowski