

Uchwała Nr XXXIX/291/2022
Rady Gminy w Sobolewie
z dnia 17 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej przez Fundację im. Nikoli Tesli

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 poz. 1372 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy w Sobolewie uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 21 grudnia (uzupełnionej w dniu 22 grudnia 2021 r.) wniesionej przez Fundację im. Nikoli Tesli, Rada Gminy w Sobolewie postanawia nie uwzględnić wniosków zawartych w petycji.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY
w Sobolewie
Mirosław Owczarczyk

UZASADNIENIE

W dniu 21 i 22 grudnia 2021 roku do Rady Gminy w Sobolewie wpłynęły, wniesione za pomocą środków komunikacji elektronicznej, pisma Fundacji im. Nikoli Tesli, zawierające petycję o podjęcie przez Radę Gminy uchwał wprowadzających na obszarze Gminy zakazów stosowania „maseczek ochronnych”, stosowania kwarantann i izolacji oraz stosowania szczepionek mRNA, niezależnie od producenta tych szczepionek.

Przewodniczący Rady Gminy w Sobolewie przekazał ww. petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Sobolewie.

Petycja wniesiona przez Fundację im. Nikoli Tesli została rozpatrzona przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Sobolewie na posiedzeniu Komisji Rady Gminy w Sobolewie w dniu 3 lutego 2022 r. Po zapoznaniu się z przedmiotową petycją Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Sobolewie stwierdza, że rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer ochrony zdrowia oraz porządku publicznego.

Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m.in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocą obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r., poz. 2069 ze zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

1. Zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego,
2. Rodzaj stosowanych rozwiązań – w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów

wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. Obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19.

Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Reasumując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji nadesłanej w dniach 21 i 22 grudnia 2021 r., nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy w Sobolewie nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY
w Sobolewie

Mirosław Owczarczyk

